

## RELAZIONE REGOLE CONNETTIVE CONSERVATIVE

Il rapporto UNIRE-Cassa si basa sulle 4 Note Ministeriali a firma del Ministro pro tempore:

- La 120407 – 05/02/1981: si comunica di ritenere che il Fondo Totip e la Cassa di Previdenza ed Assistenza possono rientrare tra le iniziative previdenziali ed assistenziali prevedendo un apposito capitolo di spesa nei Bilanci dell'Ente
- La 121781 – 26/06/1981: si comunica l'approvazione del provvedimento commissariale 35/1981; l'autorizzazione circa la prosecuzione con decorrenza 01/01/1979 della contribuzione UNIRE in favore della CNAP; la fissazione dei criteri utili a dare certezza sia per il Bilancio dell'UNIRE sia per il Bilancio della Cassa riesaminando ogni triennio l'adeguamento in relazione degli indici di svalutazione nonché alle effettive rigorose esigenze della Cassa
- La 122896 del 09/08/1985: appellandosi alla necessità di una rigorosa predeterminazione di limiti e modalità e, considerato *“il carattere facoltativo e/o integrativo delle iniziative”* (Cassa e Fondo Totip), invoca l'obbligo di procedere alla quantificazione dei contributi, autorizzando a procedere secondo i principi informativi recepiti nel provvedimento commissariale n. 35/1981
- La 128091 del 28/01/1986, esaminando la Delibera 194 del 30/10/1985, afferma che l'approvazione è condizionata all'adeguamento in base ai principi fissati con la ministeriale del 09/08/1985 (Delibera n. 35/1981). La contribuzione erogata (per il 1983) può essere conteggiata in sede di definizione del contributo di cui la stessa costituisce anticipazione restando in attesa di conoscere l'entità della somma da corrispondere alla Cassa per gli anni 1984 e 1985.

Il rapporto UNIRE-CASSA ha formato oggetto di esame in sede di verifica contabile amministrativa di cui alla relazione dei Servizi Ispettivi del Ministero del Tesoro in data 27/04/1984 prot. 121676, che recita:

*“La Cassa non ha personalità giuridica, opera come organismo associativo di fatto a livello privatistico e non è soggetta ad alcuna vigilanza da parte del Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale; per effetto della Delibera n. 35/1981 del Commissariato, la contribuzione a carico dell'UNIRE da “facoltativa e integrativa è diventata ordinaria”.*

In base all'art. 23 quater, comma 9, del DL 95/2012, come modificato dalla Legge 135 del 07/08/2012 venne stabilita la soppressione di ASSI ed il trasferimento delle funzioni, alla stessa attribuite dalla normativa vigente (D.P.R. n. 169 dell'08/04/1998 – D.L. 449 del 29/10/1999), al Mipaaf ed all'Agenzia delle Dogane e Monopoli. Quindi è lecito affermare che tutte le operazioni messe in atto dal 15/08/2012 rientrano *“nell'ambito del nuovo contesto organizzativo e funzionale”* e sono regolamentate dalle Note Ministeriali sopra citate.

A convalida di quanto asserito, circa la coerente volontà del Mipaaf, di dare attuazione alle normative statutarie dell'ex UNIRE, si registra in diversi atti amministrativi messi in campo dallo stesso Mipaaf subentrato dal 15/08/2012 alla soppressa Agenzia ASSI

- La Determina n. 38 del 20/09/2012 quale impegno di spesa a titolo di erogazione aggiuntiva per l'anno 2012 a firma del Dirigente Delegato Mipaaf allo svolgimento delle attività di ordinaria amministrazione già facenti capo ad ASSI
- I pagamenti pervenuti a seguire: 28/09/2012, 16/11/2012, 31/12/2012 e 08/02/2013
- I Decreti a firma del D.G. Vaccari, aventi per oggetto la contribuzione anticipativa 2013, restituiti da UCB con osservazioni per poter essere ripresentati dopo la rimozione dell'unico ostacolo, cioè la pubblicazione degli atti di concessioni di sovvenzioni, contributi, sussidi, ecc., previsto dall'art. 26 Legge 33/2013, e l'esposizione del più recente parere del Ministero del Lavoro
- I pagamenti delle quote multe assegnate alla Cassa quale ulteriore forma di finanziamento e perfezionati nel 2016.
- Il pagamento del provvedimento emesso dal Tribunale Civile di Roma, sezione II, munito di formula esecutiva in data 21/02/2013 (€. 1.592.418,02 + interessi €. 79.904,48 + spese legali €. 847,73) €. 1.673.170,23 fatto il 24/12/2013
- Il pagamento del dovuto a seguito sentenza passata in giudicato n. 7663/2017 pubblicata il 14/04/2017 (€. 282.130,57 + spese legali €. 38.422,80 + interessi €. 25.743,36) €. 346.296,73 eseguito il 14/04/2019

A tutto ciò si aggiungono:

- 1) La nota del Dirigente Mipaaf datata 13/11/2013, che attesta la coerente e condivisa volontà tra l'ex UNIRE/ASSI e il Mipaaf di continuare a dare attuazione alle previsioni normative e statutarie UNIRE come dimostrato dalle previsioni appostate nei Bilanci di Previsione della stessa ASSI e del Mipaaf per il 2013 sul cap. 2290
- 2) La Determina n. 44/2014 (20/05/2014) della Corte dei Conti, avente per oggetto il controllo sulla gestione finanziaria UNIRE/ASSI per gli anni 2008-2009-2010-2011 e fino al 14/08/2012, cioè fino alla data di soppressione definitiva dell'ente, fotografa lo stato dell'arte invocando a conclusione la *"scarsa efficacia delle gestioni"*; l'incapacità di far luogo ad accorte politiche di contenimento dei costi (spese pubblicitarie promozionali e di propaganda, personale a tempo determinato, personale in somministrazione, collaborazione coordinate e continuative), di fornire maggiore precisione e chiarezza nei bilanci, di rispettare le norme fondamentali di contabilità, e la scarsa attenzione al regime di regole giuscontabilistiche poste a salvaguardia del principio di legalità dell'azione amministrativa (pag. 78-79), soprattutto affermando ***"attualmente tutte le competenze in carico prima all'UNIRE e poi all'ASSI sono rientrate presso il Mipaaf"*** (pag. 12)

Milano, 14/04/2019 – G.M.